

ฉบับ รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ร่าง



เทศบัญญัติเทศบาลเมืองเขลางค์นคร
เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ.

เทศบาลเมืองเขลางค์นคร
อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

ฉบับ รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างเทศบัญญัติเทศบาลเมืองเขลางค์นคร
ว่าด้วยเรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ.

หลักการ

ให้มีเทศบัญญัติเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ว่าด้วยเรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

เหตุผล

เนื่องจากประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองเขลางค์นคร มีความนิยมในการเลี้ยงสัตว์ทั้งเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การเกษตร และการเป็นสัตว์เลี้ยงภายในบ้านเรือน ซึ่งบางส่วนปล่อยปละเลย ขาดการดูแลเอาใจใส่ ก่อให้เกิดผลกระทบและเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชน โดยเฉพาะผู้อาศัยใกล้เคียง ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการรักษาสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนในท้องถิ่นหรือเพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ ในเขตเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ซึ่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ให้กระทำได้โดยการตราเป็นเทศบัญญัติ จึงตราเทศบัญญัตินี้

ฉบับ รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

(ร่าง)

เทศบัญญัติเทศบาลเมืองเขลางค์นคร

เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ว่าด้วยเรื่องการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล เทศบาลเมืองเขลางค์นคร โดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลเมืองเขลางค์นครและผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง จึงตราเทศบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลเมืองเขลางค์นคร เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ.”

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ตั้งแต่วันถัดจากวันที่ได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาลเมืองเขลางค์นคร แล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ บรรดาเทศบัญญัติ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วในเทศบัญญัติอื่น หรือซึ่งขัดแย้งกับเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๔ ในเทศบัญญัตินี้

“การเลี้ยงสัตว์” หมายความว่า การเลี้ยงสัตว์ในสถานที่เลี้ยงสัตว์

“การปล่อยสัตว์” หมายความว่า การสละการครอบครองสัตว์ หรือปล่อยให้อยู่นอกสถานที่เลี้ยงสัตว์โดยปราศจากการควบคุม

“เจ้าของสัตว์” หมายความว่า ผู้ครอบครองสัตว์ด้วย

“สถานที่เลี้ยงสัตว์” หมายความว่า คอกสัตว์ กรงสัตว์ ที่ขังสัตว์ หรือสถานที่ในลักษณะอื่นที่มีการควบคุมของเจ้าของสัตว์

“ที่หรือทางสาธารณะ” หมายความว่า สถานที่หรือทางซึ่งมิใช่เป็นของเอกชนและประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือใช้สัญจรได้

“สิ่งปฏิกูล” หมายความว่า อุจจาระหรือปัสสาวะ และหมายรวมถึงสิ่งอื่นใดซึ่งเป็นสิ่งโสโครกหรือมีกลิ่นเหม็น

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรีเมืองเขลางค์นคร

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

“ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

หมวด ๒

กำหนดพื้นที่และประเภทการห้ามเลี้ยงและปล่อยสัตว์

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการรักษาภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสม กับการดำรงชีพของประชาชนในท้องถิ่น และเพื่อป้องกันอันตรายเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ ให้พื้นที่ในเขตเทศบาลเมืองเขลางค์นคร เป็นเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ ดังนี้

(๑) ห้ามมิให้มีการเลี้ยงสัตว์ชนิดหรือประเภทเหล่านี้ ในเขตเทศบาลเมืองเขลางค์นคร โดยเด็ดขาด

- ๑.๑ ปลาปิ้งย่าง
- ๑.๒ คางคกไฟ
- ๑.๓ งูพิษทุกชนิด
- ๑.๔ สัตว์ป่าสงวน
- ๑.๕ สัตว์อื่นๆตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด

(๒) ให้สัตว์ดังต่อไปนี้ เป็นสัตว์ที่ต้องมีการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ ในเขตเทศบาลเมืองเขลางค์นคร

- ๒.๑ สุนัข แมว
- ๒.๒ เป็ด ไก่ ห่าน นก
- ๒.๓ โค กระบือ
- ๒.๔ ม้า แพะ แกะ สุกร
- ๒.๖ สัตว์อื่นๆที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด

(๓) ให้พื้นที่ต่อไปนี้เป็นเขตพื้นที่ห้ามเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ ตามข้อ ๕ (๒)

- ๓.๑ บนที่หรือทางสาธารณะ

ฉบับ รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

-๓-

๓.๒ สถานที่ราชการ ยกเว้นการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์เพื่อประโยชน์หรือกิจกรรมทางราชการ และในบ้านพัก โดยจะต้องปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในเทศบัญญัตินี้

๓.๓ ตลาด ยกเว้นเป็นการจำหน่ายสัตว์เพื่อการค้า

(๔) กำหนดพื้นที่การเลี้ยงสัตว์และจำนวนสัตว์เลี้ยงที่มีไซ้เพื่อการค้า ไม่ให้เกินจำนวนที่กำหนด ดังนี้

(๑) สุนัข แมว

(๑.๑) ห้ามเลี้ยงในพื้นที่น้อยกว่า ๒๐ ตารางวา

(๑.๒) พื้นที่ตั้งแต่ ๒๐ ตารางวา แต่ไม่เกิน ๕๐ ตารางวา เลี้ยงได้รวมกันทุกประเภทไม่เกิน ๒ ตัว

(๑.๓) พื้นที่ตั้งแต่ ๕๑ ตารางวา แต่ไม่เกิน ๒๐๐ ตารางวา เลี้ยงได้รวมกันทุกประเภทไม่เกิน ๕ ตัว

(๑.๔) พื้นที่ตั้งแต่ ๒๐๑ ตารางวา จะสามารถเลี้ยงได้เพิ่มขึ้น ๑ ตัวต่อทุกๆ ๕๐ ตารางวา แต่จะสามารถเลี้ยงได้ประเภทละไม่เกิน ๑๐ ตัว

(๒) เป็ด ไก่ ห่าน นก

(๒.๑) ห้ามเลี้ยงในพื้นที่น้อยกว่า ๕๐ ตารางวา

(๒.๒) พื้นที่ตั้งแต่ ๕๐ ตารางวา แต่ไม่เกิน ๑๐๐ ตารางวา เลี้ยงได้รวมกันทุกประเภท ไม่เกิน ๕ ตัว

(๒.๓) พื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๑ ตารางวาขึ้นไป เลี้ยงได้รวมกันทุกประเภทไม่เกิน ๕๐ ตัว และสามารถเลี้ยงได้เพิ่มขึ้น ๕ ตัว ต่อทุกๆ ๑๐๐ ตารางวา

(๓) โค กระบือ ม้า

(๓.๑) ห้ามเลี้ยงในพื้นที่น้อยกว่า ๑๐๐ ตารางวา

(๓.๒) พื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ตารางวาขึ้นไป เลี้ยงได้ ๑ ตัว และสามารถเลี้ยงเพิ่มขึ้นได้อีก ๑ ตัว ต่อทุกๆ ๑๐๐ ตารางวา

(๔) สุกร แพะ แกะ

(๓.๑) ห้ามเลี้ยงในพื้นที่น้อยกว่า ๑๐๐ ตารางวา

(๓.๒) พื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ตารางวาขึ้นไป เลี้ยงได้ ๑ ตัว และสามารถเลี้ยงเพิ่มขึ้นได้อีก ๑ ตัว ต่อทุกๆ ๑๐๐ ตารางวา

(๕) การเลี้ยงสัตว์ในสถานที่เอกชนเพื่อการค้า เทศบาลเมืองเขลางค์นคร อนุญาตให้เลี้ยงสัตว์ ตามข้อ ๕ (๒) แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่กำหนดดังต่อไปนี้

(๑) สุนัข แมว แต่ละประเภท/รวมกัน ได้ไม่เกิน ๓๐ ตัว

(๒) ไก่ เป็ด ห่าน แต่ละประเภท/รวมกัน ได้ไม่เกิน ๕,๐๐๐ ตัว

- (๓) โค กระบือ ม้า แต่ละประเภท/รวมกัน ได้ไม่เกิน ๑๐๐ ตัว
- (๔) สุกร ได้ไม่เกิน ๒๐๐ ตัว
- (๕) แพะ แกะ แต่ละประเภท/รวมกัน ได้ไม่เกิน ๒๐๐ ตัว

หมวดที่ ๓

มาตรการเกี่ยวกับสถานที่เลี้ยง และการสุขาภิบาลอนามัยและสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๖ เจ้าของสัตว์ตามข้อ ๕ (๒) ต้องปฏิบัติตามมาตรการดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีสถานที่เลี้ยงสัตว์ที่มั่นคงแข็งแรงตามความเหมาะสมแก่ประเภทและชนิดของสัตว์ โดยมีขนาดเพียงพอแก่การดำรงชีวิตของสัตว์ มีแสงสว่างและการระบายอากาศเพียงพอ มีระบบการระบายน้ำ รักษาสถานที่เลี้ยงสัตว์ให้สะอาดอยู่เสมอ กำจัดสิ่งปฏิกูลให้ถูกสุขลักษณะเป็นประจำ ไม่ปล่อยให้เป็นที่สะสมหมักหมมจนเกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้ที่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง

(๒) เมื่อสัตว์ตายลง เจ้าของสัตว์จะต้องกำจัดซากสัตว์ให้ถูกสุขลักษณะ เพื่อป้องกันมิให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์หรือแมลงให้โทษ ทั้งนี้ โดยวิธีที่ไม่ก่อเหตุรำคาญจากกลิ่น ควัน และไม่เป็นที่ให้เกิดการปนเปื้อนของแหล่งน้ำ

(๓) จัดให้มีการสร้างภูมิคุ้มกันโรคในสัตว์ เพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ ให้เหมาะสมตามประเภทและกำหนดเวลา

กรณีสุนัขและแมว เจ้าของต้องจัดการให้ได้รับวัคซีนจากสัตวแพทย์หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากสัตวแพทย์ หรือผู้ประกอบการบำบัดโรคสัตว์ โดยการฉีดวัคซีนครั้งแรก เมื่อสุนัขและแมวมีอายุตั้งแต่สองเดือนขึ้นไปแต่ไม่เกินสี่เดือนและได้รับวัคซีนครั้งต่อไป ตามระยะเวลาที่กำหนด ในใบรับรองการฉีดวัคซีน

หากสัตว์เลี้ยงของตนมีอาการของโรคพิษสุนัขบ้า หรือโรคใดๆที่อาจก่อให้เกิดการระบาดร้ายแรง เป็นอันตรายต่อคน หรือสัตว์อื่นให้เจ้าของสัตว์ดำเนินการแยกสัตว์นั้นไว้ต่างหาก และแจ้งต่อสัตวแพทย์หรือกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลเมืองเขลางค์นคร ให้ทราบภายในยี่สิบสี่ ชั่วโมง และต้องปฏิบัติตามคำแนะนำของสัตวแพทย์หรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข และผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๔) ควบคุมดูแลสัตว์มิให้ออกจากสถานที่เลี้ยงโดยปราศจากการควบคุมที่แข็งแรง เหมาะสม เพียงพอ สามารถหยุดยั้งมิให้ทำร้าย เป็นอันตรายต่อผู้อื่น หรือทำความเสียหายกับสิ่งของที่เป็นสาธารณะหรือทรัพย์สินของผู้อื่น หรือไปก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อื่น

(๕) ไม่นำสัตว์ไปเลี้ยงในสถานที่ของบุคคลอื่น โดยปราศจากความยินยอมของเจ้าของที่

(๖) มีหน้าที่ในการเก็บสิ่งปฏิกูลจากสัตว์ของตนเอง ในกรณีที่มีการถ่ายสิ่งปฏิกูลในที่สาธารณะหรือในที่ส่วนบุคคล โดยรวบรวมสิ่งปฏิกูลสัตว์ ดังนี้

(๖.๑) กรณีสิ่งปฏิกูลจากสุนัขหรือแมว ให้ใส่ถุงที่มีลักษณะเหนียว มัดปากถุงไม่ให้ตกหล่น และนำไปกำจัดให้ถูกหลักสุขาภิบาล หรือตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๖.๒) ในกรณีมูลสัตว์อื่น ๆ ที่สามารถนำไปทำเป็นปุ๋ยหรือจำหน่าย ให้มีการรวบรวมไว้ในสถานที่ที่เหมาะสม เป็นสัดส่วนเฉพาะ เพื่อป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ

(๗) หลังจากเทศบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ ให้เจ้าของ หรือ ผู้ครอบครองสัตว์ควบคุม ตาม ข้อ ๕ (๒) เฉพาะสุนัข และแมว ต้องดำเนินการขึ้นทะเบียนสุนัขและแมว และสัตว์ควบคุมยกเว้นเพื่อการค้า เฉพาะข้อ ๕ (๒) ข้อ ๒.๓ และ ๒.๔ ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายใต้มาตรการดังนี้

(๗.๑) ให้เจ้าของสุนัข และแมว ดำเนินการขึ้นทะเบียนสุนัขและแมวทุกตัวที่อยู่ในครอบครองต่อเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันและรับบัตรประจำตัวหรือสัญลักษณ์หรือวิธีการอื่นใด ตามแบบที่เทศบาลเมืองเขลางค์นครกำหนด

(๗.๒) หากเจ้าของสุนัขและแมวต้องการมอบ สละการครอบครอง หรือเปลี่ยนแปลงสิทธิการเป็นเจ้าของให้แก่บุคคลอื่น ต้องแจ้งต่อเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ภายในสิบห้าวัน

(๗.๓) ในกรณีที่มีสุนัขและแมวที่เกิดใหม่ ให้เจ้าของสุนัขและแมวดำเนินการขึ้นทะเบียนภายในสิบห้าวัน

(๗.๔) กรณีที่เจ้าของนำสุนัขและแมวที่อยู่ในครอบครองย้ายออกนอกเขตเทศบาลเมืองเขลางค์นครโดยถาวร หรือสุนัขและแมวที่อยู่ในครอบครองตาย เจ้าของสุนัขและแมวต้องดำเนินการแจ้งให้เทศบาลเมืองเขลางค์นครทราบภายในเจ็ดวัน

(๘) กรณีสัตว์มีการขยายพันธุ์เพิ่มเกินกว่าจำนวนที่กำหนด ให้เจ้าของสัตว์พิจารณาปรับลดให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓๐ วัน โดยนับจากวันที่พ้นสภาวะพึงพิงแม่ตามวงจรชีวิตของสัตว์ประเภทนั้น

ข้อ ๗ กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น พบสัตว์ต้องห้ามตามข้อ ๕ (๑) หรือสัตว์ที่ต้องควบคุมตาม ข้อ ๕ (๒) ในที่หรือทางอันเป็นการฝ่าฝืนข้อ ๕ (๓) โดยไม่ปรากฏเจ้าของ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจกักสัตว์ดังกล่าวไว้เป็นเวลาอย่างน้อยสามสิบวันเมื่อพ้นกำหนดแล้วยังไม่มีผู้ใดมาแสดงหลักฐานการเป็นเจ้าของเพื่อรับสัตว์คืนให้สัตว์นั้นตกเป็นของเทศบาลเมืองเขลางค์นคร แต่ถ้าการกักสัตว์ไว้อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่สัตว์นั้นหรือสัตว์อื่น หรือต้องเสียค่าใช้จ่ายเกินสมควร เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะจัดการขายหรือขายทอดตลาดสัตว์นั้นตามควรแก่กรณีก่อนถึงกำหนดเวลาดังกล่าวก็ได้ เงินที่ได้จากการขายหรือขายทอดตลาดเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการขายทอดตลาดและค่าเลี้ยงดูสัตว์แล้วให้เก็บรักษาไว้แทนสัตว์

ฉบับ รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

-๖-

ในกรณีที่มีได้มีการขายหรือขายทอดตลาดสัตว์ตามวรรคหนึ่งและเจ้าของสัตว์มาขอรับสัตว์คืนภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง เจ้าของสัตว์ต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการเลี้ยงดูสัตว์ให้แก่เทศบาลเมืองเขลางค์นครตามจำนวนที่ได้จ่ายจริงด้วย

ในกรณีที่ปรากฏว่าสัตว์ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นพบนั้นเป็นโรคติดต่ออันอาจเป็นอันตรายต่อประชาชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจทำลายหรือจัดการตามที่เห็นสมควรได้

หมวด ๔

บทกำหนดโทษ

ข้อ ๑๓ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้ต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้ในบทกำหนดโทษแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๑๔ ให้นายกเทศมนตรีเมืองเขลางค์นครรักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่

(ลงชื่อ)

(นายไพฑูรย์ โพธิ์ทอง)

นายกเทศมนตรีเมืองเขลางค์นคร

เห็นชอบ

ลงชื่อ

(.....)

ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง